Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Администрации Пий-Хемского кожууна

от \_\_\_ ноября 2018 года № \_\_\_\_

г.Туран

**О проекте бюджета муниципального района «Пий - Хемский кожуун**

**Республики Тыва» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.**

 Администрация Пий-Хемского кожууна ПОСТАНОВЛЯЕТ:

#### 1. Одобрить основные характеристики бюджета муниципального района Пий-Хемского кожууна Республики Тыва (далее- местный бюджет) на 2019 г. и плановый период 2020-2021гг.

 2.Направить проект бюджета муниципального района " Пий-Хемский кожуун Республики Тыва" на 2019 г и плановый период 2020-2021гг. в Хурал представителей Пий-Хемского кожууна на рассмотрение и утверждение.

 3. Назначить официальным представителем Администрации Пий-Хемского кожууна при рассмотрении данного вопроса в Хурале представителей Пий-Хемского кожууна начальника Финансового управления Администрации Пий-Хемского кожууна.

 4. Контроль за исполнение настоящего Постановления оставляю за собой.

Председатель Администрации

Пий-Хемского кожууна О.О.Монгуш

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального района « Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района

«Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены

положения:

​ ⎯Бюджетного кодекса Российской Федерации с изменениями;

​ ⎯послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

​ ⎯Указа Президента от 07 мая 2018 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

​ ⎯прогноза социально-экономического развития муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва на 2019-2021 годы;

​ ⎯Постановления муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва о муниципальных программах (проектах муниципальных программ), проектах изменений указанных программ.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение

условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

 С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте Администрации Пий-Хемского кожууна в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Бюджет для граждан».

**2.​ Основные направления налоговой политики** **в области**

**доходов бюджета муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва на 2019год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетная и налоговая политика Пий-Хемского кожууна на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики, предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни граждан, предопределять стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории МО.

В планируемом периоде будет сохранена преемственность бюджетной и налоговой политики, реализуемой Администрацией Пий-Хемского кожууна в текущем году и предыдущие периоды.

Бюджетная и налоговая политика будет выстраиваться с учётом изменений федерального и регионального законодательства, направленных на противодействие кризисным явлениям в экономике и создание благоприятных условий для социально – экономического развития территории.

1.​ Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы.

В части налоговой политики приоритеты сохранятся и будут направлены на дальнейшее преодоление негативных явлений в экономике и укрепление налогооблагаемой базы предприятий - плательщиков налогов.

Расширение налоговой базы бюджета должно происходить за счет привлечения новых налогоплательщиков и проведения активной работы с имеющимися.

Основными целями налоговой политики являются получение максимально возможного объема доходов, в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, выведения теневой экономики, поддержки и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности. Реализация инвестиционных проектов на территории муниципального района должна привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет, а также обеспечить создание новых рабочих мест в перспективе.

Для достижения поставленных целей планируется:

1) продолжить работу межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета МО по вопросам погашения имеющейся задолженности перед бюджетом;

2) осуществлять собеседования с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума в рамках работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета МО;

3) продолжить работу рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации «теневой» заработной платы, что с одной стороны будет способствовать

выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

4) работа по установлению системы оценки эффективности налоговых и неналоговых

расходов бюджета муниципального района;

5) активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального район;

6) проводить целенаправленную работу с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет района;

7) продолжить взаимодействие с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем ухода от налогов и их минимизации;

8) осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом по крупным и средним

предприятиям и организациям МО в целях предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;

9) проводить работу с субъектами малого и среднего предпринимательства по легализации доходов в целях увеличения налоговых поступлений;

10) осуществлять мониторинг льгот и преференций по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления сельских поселений, с целью оценки эффективности предоставления и перспектив для сокращения дотационных бюджетов;

11) активизировать деятельность административной комиссии в части рассмотрения административных правонарушений за несоблюдение муниципальных правовых актов с последующим составлением протоколов;

12) повысить эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена;

13) ежегодно осуществлять инвентаризацию имущества, имеющегося в муниципальной

собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и определения направлений его последующего использования;

14) расширить перечень сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы;

15) регулярно выявлять неиспользуемые основные фонды муниципальных учреждений и принимать соответствующие меры по их продаже или сдаче в аренду;

16) повысить качество претензионной и исковой работы с неплательщиками с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет;

17) активизировать работу по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

18) продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах;

19) координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального района в долгосрочном периоде.

Кроме того, в соответствии с государственной политикой, направленной на укрепление доходной базы местных бюджетов, в 2018-2020 годах планируется учесть отдельные изменения налогового законодательства.

**3. Основные направления бюджетной политики в области расходов муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва.**

Основные приоритеты бюджетной политики в части расходов бюджета муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва на 2019 год остаются неизменными, бюджетная политика в области расходов направлена на дальнейшую оптимизацию бюджетных расходов, максимально эффективное использование ресурсов, отказ от реализации задач, не носящих первоочередной характер, укрепление финансовой дисциплины.

В условиях режима экономии бюджетных средств определяются приоритеты и цели использования финансовых ресурсов. Главной задачей при формировании бюджета муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов.

Приоритетом бюджетной политики в области расходов по-прежнему будет являться улучшение условий жизни населения кожууна, сохранение социальной направленности бюджета и усиление адресного решения социальных проблем, предоставление качественных муниципальных услуг населению кожууна.

 Целью Основных направлений бюджетной политики является повышение

эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития муниципального района. Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

 При формировании и реализации бюджетной политики необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1) Обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на социально -экономическую стабильность.

2) Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из четкого определения приоритетов и необходимости безусловного

исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения.

 Необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств производить только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития района и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения.

 При исполнении местного бюджета необходимо обеспечить получение реальной экономии бюджетных средств за счет их рационального использования, сокращения неэффективных бюджетных расходов.

3) Осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности социально-экономической политики муниципального образования.

 Направления и мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и определенных результатов.

4) Повышение эффективности оказания муниципальных услуг за счет повышения

доступности и качества предоставления услуг, оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах граждан муниципального образования, в том числе на платной основе.

5) Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля,

внутреннего финансового контроля.

Дальнейшее развитие системы муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего финансового контроля будет способствовать сокращению и предотвращению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок, повышению эффективности бюджетных расходов.

 Формирование и исполнение бюджета программно-целевым методом требует

повышения эффективности системы муниципального финансового контроля и перехода к оценке эффективности бюджетных расходов.

6) Повышение открытости бюджетных данных, содействие развитию финансового образования и повышение уровня финансовой грамотности населения района. Целями реализации данного направления являются соблюдение принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами. Продолжение публикаций «Бюджета для граждан» к решениям Хурала о бюджете и об исполнении бюджета, а также сведений об исполнении бюджета.

 Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципальный район, принимающих участие в подготовке проекта бюджета, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом. Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит реализовать качественные изменения всей системы управления муниципальными финансами.

7) Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами сельских

поселений.

 Развитие межбюджетных отношений должно быть направлено на повышение

самостоятельности сельских бюджетов, поддержание их сбалансированности, качественное управление общественными финансами.

**4. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва.**

В связи с формированием бюджета муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва программным методом, особое внимание следует уделить обеспечению надлежащей оценки эффективности этих программ.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств кожунного бюджета. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета, увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

1). Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ)

Приоритетным направлением бюджетной политики в области повышения качества муниципальных услуг является реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 597

«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», направленного на увеличение средней заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры, физической культуры и спорта. Поэтапный рост оплаты труда категорий работников учреждений культуры, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы).

Реализация этих мер повышает материальную заинтересованность работников в выполнении своих должностных обязанностей, повышении качества, эффективности и результативности работы, а также ответственность за ее выполнение, что в конечном итоге должно привести к значительному повышению качества и количества оказываемых муниципальных услуг.

2). Повышение эффективности размещения муниципального заказа:

Реорганизация муниципальной системы закупок в соответствии Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

- совершенствование проведения и мониторинга полного цикла процедур: прогноз закупок - бюджетное планирование – оптимизация технических заданий – ценообразование – проведение торгов – заключение контрактов – приемка работ;

- усиление мер по осуществлению финансового, технического и антикоррупционного контроля;

- создание условий для здоровой конкуренции при соблюдении полной информационной открытости.

В 2019 году необходимо продолжить работу по повышению эффективности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; необходимо совершенствовать управление в сфере муниципальных закупок. Для должностных лиц должна быть повышена ответственность за соблюдение установленных сроков планирования и подготовки контрактов.

**5. Бюджетная политика в части обеспечения открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса:**

Широко использовать информационное взаимодействие для обеспечения доступности информации о бюджетном процессе.

В этих целях необходимо размещать актуальную информацию о формировании и исполнении бюджета муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва на официальном Интернет-сайте и публиковать в средствах массовой информации, что даст возможность в доступной форме информировать население о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Реализация положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Пий-Хемский кожуун» Республики Тыва на 2019 год позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями Пий-Хемского кожууна.